



ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ БЕДНОСТИ, ПРИЧИНЫ и МЕТОДЫ ИЗМЕРЕНИЯ БЕДНОСТИ

Мусаева Зиёда Аллаяровна

Базовый докторант Ташкентского государственного экономического
университета

E-mail: ziyodaallayarovna@gmail.com

Аннотация.

В статье проведен междисциплинарный анализ подходов к изучению понятия бедность

Abstract:

The article provides an interdisciplinary analysis of approaches to the study of the concept of poverty.

Ключевые слова: бедность, обеспеченность, потребности, нужда, доходы, уровень

Key words poverty, security, needs, need, income, level

Введение

27 февраля 2020 года Президент Республики Узбекистан, Шавкат Миромонович Мирзиёев провел видеоселекторное совещание по мерам сокращения бедности через развитие предпринимательства. В сообщении напоминает, что президент впервые определил сокращения бедности приоритетной задачей в своем послании парламенту 24 января. «Долгие годы бедность в нашей стране была закрытой темой», — отмечает пресс-служба.

Для эффективной поддержки социально уязвимых и малоимущих семей, широкого вовлечения населения в предпринимательство указом президента от 18 февраля было создано Министерство по поддержке махалли и семьи. В этой сфере установлена вертикальная система и введены должности, ответственные за развитие предпринимательства и сокращение бедности на уровне махалли, района, города, области и страны. В структуру правительства введена должность заместителя премьер-министра по финансово-экономическим вопросам и сокращению бедности

«По предварительным расчетам, 12–15% или 4–5 миллионов населения нашей страны находится в состоянии бедности. Это означает, что их ежедневный доход не превышает 10–13 тысяч сумов. Или же, к примеру, у семьи могут быть и машина, и скот, но если заболит один человек, то не менее 70% доходов семьи уходит на лечение. Можно ли назвать такую семью зажиточной? Меня как президента каждый день волнует вопрос: хватает ли нашим людям средств на такие жизненные потребности, как питание, лечение, обучение и одежда детей?» — заявил Шавкат Мирзиёев.

Так же глава государства подчеркнул: «Сокращение бедности не означает повышения размеров заработной платы или пособий, массовой выдачи кредитов. Прежде всего необходимо обучать население профессиям, повышать финансовую грамотность, побуждать людей заниматься предпринимательством, улучшать инфраструктуру, качество обучения и лечения, внедрить систему адресной выдачи пособий».



В этих целях совместно с ООН, Всемирным банком и другими международными организациями разрабатываются средне- и долгосрочная стратегии борьбы с бедностью, говорится в сообщении.

На совещании говорилось о первоочередной необходимости анализа реальных условий и ситуации в разрезе каждой махалли, района, города и области. Первое направление работы — сбор данных о реальной ситуации по бедности, т. е. числе семей с низким уровнем дохода, второе — составление карт, отражающих потенциал, природные ресурсы и инфраструктурные возможности районов и городов.

«Нам необходимо создать все условия, чтобы люди трудились, богатели, жили достойно», — подчеркнул президент.

Рядом с густонаселенными пунктами, где хорошо развито предпринимательство, планируется организовать малые промышленные зоны на базе пустующих и не предназначенных для сельского хозяйства земель. На создание необходимой инфраструктуры дирекциям малых промышленных зон будет выделено из бюджета 100 млрд сумов. Земельные участки в зонах будут продаваться предпринимателям по рыночной стоимости с правом владения. Если этот опыт оправдается, во втором полугодии будет выделено дополнительно 150 млрд сумов.

Министерству экономики и промышленности поручено совместно с хокимами определить пустующие земельные участки для новых малых промышленных зон и обеспечить их инфраструктурой.

Президент также дал поручения по предоставлению малоимущему населению земель, выведенных из оборота, и сооружению на местах артезианских колодцев и скважин.

Важнейшим вопросом является сокращение бедности через обучение населения предпринимательству и формирование профессиональных навыков.

В настоящее время в стране насчитывается около 1,4 миллиона официально незанятых женщин и молодежи. Среди женщин уровень безработицы составляет 13%, среди молодежи — 15%. Эти показатели выше всего в Ферганской, Самаркандской, Андижанской, Кашкадарьинской и Ташкентской областях.

Вместе с тем ощущается нехватка кадров в строительной сфере — 104 тысячи, коммунальной — 71 тысячи, сфере оказания услуг — 68 тысяч, легкой промышленности — 46 тысяч специалистов.

Для обеспечения потребности в квалифицированных кадрах и трудоустройства населения планируется организовать в каждом регионе курсы предпринимательства для безработного населения. По завершении обучения Агентство по развитию малого бизнеса путем конкурса выделит лучшему проекту грант в размере 20 млн сумов. Хокимы также будут предоставлять перспективным предпринимательским проектам гранты за счет средств местного бюджета.

Для одиноких и многодетных женщин, а также безработных, изъявивших желание обрести профессии, будут организованы курсы профессионального обучения по необходимым в повседневной жизни ремеслам — швейное, кулинарное, парикмахерское дело. Для этого будут выделены помещения в зданиях сходов махаллей или других сооружениях, они будут обеспечены необходимым оснащением.

Министерству по поддержке махалли и семьи дано указание разработать Программу профессионального обучения в махаллинских гузарах и сформировать списки желающих.



Шавкат Мирзиёев подверг критике работу по организации центров обучения профессиям. По озвученным данным, в 11 районах Каракалпакстана, 9 районах Бухарской и Ташкентской областей, 7 районах Сурхандарьи и 5 районах Джизакской области нет ни одного подобного учреждения.

Привлечение ННО

Президент отметил важность активного привлечения негосударственных организаций к созданию центров профподготовки. Поручено провести среди ННО конкурс на лучшую учебную программу и выделить его победителям гранты из Фонда содействия занятости.

Перед Министерством занятости и трудовых отношений поставлена задача организовать в каждом регионе моноцентры «Ишга мархамат» и центры профессиональной подготовки, обучать безработных не только знаниям и навыкам по профессии, но и иностранным языкам.

Принято решение, что 70% средств по программам семейного предпринимательства будут направляться на проекты малого и среднего бизнеса, предусматривающие создание рабочих мест для малоимущих. Вместе с тем предприятиям, принимающим на работу людей с низким уровнем достатка, будут предоставляться преференции по банковским кредитам.

Анализ тематической литературы

Одним из главных негативных последствий бедности для страны является сдерживание развития человеческого потенциала, когда недостаток средств на медицинские услуги и образование препятствует значительному количеству граждан раскрыть свой экономический и социальный потенциал. Это тормозит качественное развитие производительных сил в стране и экономическую активность населения.

Об этом было известно еще в древнем мире, когда предпринимались первые попытки поддержки бедного населения. В государствах, расположенных на территории Месопотамии, в III тысячелетии до нашей эры были законы, запрещающие богатым притеснять бедных и требовавшие оказывать помощь социально незащищенным слоям общества — вдовам, сиротам, немощным. В государствах Древнего Востока накапливались запасы зерна для предотвращения в неурожайные годы массового голода среди бедняков, что позволяло сохранять цены на доступном для бедных уровне и раздавать зерно малоимущим.

В настоящее время усилия в борьбе с сокращением бедности в мире осуществляются на международном уровне под эгидой ООН. С 2000 по 2015 годы осуществлялась глобальная программа Цели развития тысячелетия, а с 2015 года реализуются Цели устойчивого развития, достижение которых предполагается в 2030 году. Борьба с бедностью в обеих глобальных инициативах занимает ведущее место.

Европейская сеть по борьбе с бедностью (EAPN) указывает ряд ключевых факторов бедности: безработица, низкий уровень образования, инвалидность, плохое здоровье, принадлежность к меньшинству той или иной этнической группы, жизнь в отдаленной или бедной общине.

Общее понятие бедности может определяться как социально-экономическое положение человека и его семьи, которые не имеют возможности получения необходимых средств для удовлетворения своих первостепенных жизненных потребностей и полноценного существования. Существуют концепции абсолютной и относительной бедности.



Концепция абсолютной бедности отталкивается от понятия черты бедности, уровень дохода ниже которой позволяет относить эту группу людей к бедным. Черта бедности определяется как на национальном, так и на международном уровнях. На национальном уровне в этом качестве может выступать прожиточный минимум, который позволяет приобрести набор самых необходимых для жизни товаров и услуг. На международном уровне Всемирным банком до 2008 года в качестве критерия бедности определялся показатель 1 доллар в день каждого члена семьи. В 2008 году данный показатель был установлен на уровне 1,25 долл. в день, с октября 2015 года, с учетом изменений цен и покупательской способности, глобальный показатель уровня бедности установлен на уровне 1,9 долл. в день. Борьба за сокращение бедности в рамках концепции абсолютной бедности — стремление дать как можно большему числу людей возможность элементарно выжить и обеспечить на самом минимальном уровне базовые потребности.

Другой распространенный подход — концепция относительной бедности. Наряду с вышеупомянутой абсолютной бедностью, или нищетой — ниже 1,9 долл. в день по паритету покупательской способности (ППС), Всемирный банк также устанавливает международную черту бедности для стран с доходом ниже среднего — 3,2 доллара в день, а для стран с доходом выше среднего — 5,5 доллара в день по ППС. Концепцией относительной бедности в своей политике руководствуются многие страны Европы. Например, по методике Организации по экономическому сотрудничеству и развитию к бедным относят людей, чьи доходы ниже 60% от медианного дохода общества, который представляет собой определенную сумму, доходы одной половины населения страны выше нее, а другой половины — ниже. В рамках этой концепции в богатых странах борьба с бедностью представляет собой скорее сглаживание имущественного неравенства, нежели обеспечение бедных необходимыми условиями для более достойной жизни.

В мировой практике преодоления бедности малоимущим со стороны государства предоставляется определенный набор гарантий доступа к необходимым социальным благам для удовлетворения насущных потребностей человека и развития человеческого потенциала. К ним относятся возможности трудоустройства и получения социальной помощи, наличие доступа к получению бесплатного медицинского обслуживания и образования, возможность пользоваться коммунальными услугами (водопровод, тепло-, электро-, газоснабжение по доступным ценам).

В связи с этим для определения уровня бедности в Узбекистане необходимо оценивать не только реальный уровень дохода в денежном выражении, но и другие критерии, в том числе доступ к бесплатному медицинскому обслуживанию, среднему образованию, льготы при уплате налогов, оплату коммунальных услуг, социальные пособия на несовершеннолетних членов семьи и другие.

В Узбекистане получение среднего образования является бесплатным и обязательным. Все слои населения имеют доступ к бесплатному медицинскому обслуживанию, проводится работа по повышению доступа населения к питьевому водоснабжению.

Для последовательного и целенаправленного решения проблемы бедности созданы Министерство по поддержке махалли и семьи, которое занимается поддержкой социально уязвимых и малоимущих семей, и Министерство экономического развития и сокращения бедности. В вертикаль управления введены



должности ответственных за развитие предпринимательства и сокращение бедности на уровне махалли, района, города, области и страны. Также в структуру правительства введена должность заместителя премьер-министра по финансово-экономическим вопросам и сокращению бедности.

Значительный прогресс в области снижения бедности в Узбекистане происходил в последние годы, за которые страна приблизилась к переходу из стран с низким уровнем доходов в страны со средним уровнем доходов. Этому способствовало ежегодное повышение доходов населения, пенсий, расширение адресной поддержки малообеспеченных семей, инвалидов.

По данным Государственного комитета Республики Узбекистан по статистике, за 2017-2019 годы реальные совокупные доходы на душу населения увеличились на 43,9%, а среднемесячная номинальная начисленная заработная плата — на 79,7%, или с 1293,8 тыс. сум. в 2016 году до 2324,5 тыс. сум. в 2019-м.

По данным L2CU Всемирного банка, средний уровень доходов одного бедного домохозяйства за январь-март 2020 года составляет примерно 1,5 млн. сум., что на 12% больше данного показателя за этот период предыдущего года. Примерно 32% бедных домохозяйств получают свои доходы в виде заработной платы, в 44% домохозяйств имеется минимум один пенсионер, который получает пенсию, и в 46% бедных домохозяйств — как минимум один самозанятый.

В стране реализуются программы по повышению условий жизни и благоустройству в сельской местности. В частности, благодаря реализации программы «Обод кишлок» улучшены условия проживания в общем счете 1,7 миллиона жителей села за счет ремонта старых и строительства новых домов, реконструкции и строительства линий электропередач, газопроводов, внутренних дорог, автостанций, улучшения состояния ирригационных и мелиоративных сетей. На реализацию программ «Обод кишлок» и «Обод махалла» в 2019 году было выделено 6,1 трлн. сумов.

В республике большое внимание в последние годы уделяется занятости женщин. Оказывается помощь в получении специальности и работы женщинами, проводится их обучение на краткосрочных профессиональных курсах. За 2019 год для женщин были созданы 170 тысяч рабочих мест, более 172 тысячам женщин были выделены кредиты в общей сложности на 4,9 трлн. сумов. Во всех регионах республики созданы Центры предпринимательства женщин. Благодаря принятым мерам, число женщин, организовавших собственное дело, только за прошлый год увеличилось на 45 тысяч.

(журнал «Экономическое обозрение» №11-250-2020 стр. 8)

Глава Центра экономических исследований и реформ Обид Хакимов считает, что люди с высшим образованием с меньшей вероятностью окажутся за чертой бедности. Руководитель ЦЭИР сообщил, что 7% бедных в Узбекистане имеют дипломы, пишет «Экономическое обозрение».

«Семь процентов бедных в Узбекистане — люди с дипломами. Это означает, что человек с дипломом в Узбекистане с меньшей вероятностью попадет за черту бедности», — подчеркнул Обид Хакимов.

Обид Хакимов считает, что система социальной защиты — это важнейшее направление в сокращении бедности. Он привел данные, согласно исследованию ЮНИСЕФ, система социальной защиты, сформированная в Узбекистане за последние три года, смогла снизить уровень бедности на 39%.



«Всемирный банк ежемесячно оценивает уровень бедности, исходя из доходов населения. В 2018 году уровень бедности в Узбекистане составлял 11,4%, а в 2020 году он должен был упасть до 7,8%. Однако из-за пандемии еще 450 тысяч человек в Узбекистане могут оказаться за чертой бедности», — отметил директор центра.

При этом он добавил, что согласно экономическим прогнозам, в 2021 году ожидается снижение этого показателя на 6,2%.

Ранее в результате исследований ЦЭИР выяснил, что:

Средняя малообеспеченная семья состоит из 7 человек,

средний возраст главы домохозяйства составляет более 50 лет и он не имеет высшего образования.

В 11% семей глава малообеспеченного домохозяйства не имеет работы,

93% семей не имеют высшего образования и лишь 24% имеют среднее специальное образование.

43% малообеспеченных домохозяйств не имеют постоянной работы, а 11% считаются безработными.

93% не подключены к центральной отопительной системе,

96% не имеют доступа к центральной канализационной системе,

66% не подключены к центральному водоснабжению.

(журнал «Экономическое обозрение» №12-252-2020 стр. 68)

Методология исследования

Бедность и неравенство всегда были понятиями, тесно связанными друг с другом. Неравенство, как правило, характеризуется неравномерным распределением общественных ресурсов, находящихся в дефиците: власти, престижа, образования и денег между различными слоями населения. Как раз в этом и заключается социальное неравенство. Главным измерителем неравенства является количество ликвидных ценностей. Данную функцию в большинстве случаев выполняют деньги.

В то же время их количество устанавливает позицию человека или семьи в системе социальной стратификации. Наиболее популярным и простым в расчетах способом измерения неравенства является сопоставление величин самого низкого и самого высокого доходов в определенной стране. Иной способ - это исследование процента семейного дохода, затрачиваемого на питание. То есть, чем богаче человек, тем меньше денег он затрачивает на питание, и наоборот. Если неравенство перенести на шкалу, то на одном ее полюсе окажутся те, у кого доля владения окажется наибольшей (богатые), а на другом - наименьшей (бедные) количеством благ: это и есть экономическое неравенство. Оценивая неравенство, можно получить картину всего общества в целом. Однако бедность относится только к некоторому количеству населения. Исходя из этого, можно сделать вывод, что бедность - это социокультурное и экономическое состояние людей, которые имеют наименьшее количество ликвидных ценностей и недостаточный доступ к социальным благам.

Ключевые определения понятия «бедность».

Бедность - это характеристика экономического положения индивида или группы, при котором они не могут сами оплатить стоимость необходимых благ.

Бедность - это неспособность поддерживать определенный приемлемый уровень жизни.



Бедность - это показатель критически низкого уровня жизни малообеспеченных граждан и категорий населения, недостаточная степень удовлетворения их материальных и духовных потребностей.

Амартья Сен, удостоенный за свой труд «Политэкономия голода» Нобелевской премии по экономике, показывает, что бедность не связана с количеством товаров (шире — благ), а определяется социально обусловленными возможностями людей получить доступ к этим благам.

В своем докладе о бедности в Британии, проведенном в 1960 - 70-х гг., П. Таунсенд дал следующее определение бедности: «Можно сказать, что индивиды, семьи и группы населения живут в бедности, если им не хватает средств на питание, вести ту же деятельность, что и большинство населения, иметь жилищные условия и предаваться прелестям жизни, доступным большинству людей. Иными словами, если они не могут жить в обществе, к которому они принадлежат, так, как живет большинство населения».

Можно также выделить определение, данное в 1963 г. известным экономистом Г. Мюрдалем. Он определил низший класс как "ущемленный в своих интересах класс, состоящий из безработных, нетрудоспособных и занятых неполный рабочий день лиц, которые с большей или меньшей степенью безнадежности отделены от общества в целом, не участвуют в его жизни и не разделяют его устремлений и успехов".

То есть, можно сделать вывод, что к определению бедности можно подходить с различных позиций и точек зрения.

Одним из основных показателей цивилизованного государства в социальной сфере является сохранение допустимого для этой страны уровня жизни определенных групп населения (семей), в силу неких обстоятельств оказавшихся неспособными даже на минимальном уровне исполнять принятые в обществе обычаи, жизненные стандарты (одеваться, питаться, проводить досуг и т.д.). Иначе говоря, материальное положение такой группы населения, уровень их доходов не дают им удовлетворить свои минимальные потребности, которые необходимы для жизни, продолжения рода, сохранения трудоспособности, определенного признания в обществе. Если минимальные потребности человека (семьи) не удовлетворены, то это считается бедностью.

Перечень минимальных потребностей и, соответственно, понятие бедности в большинстве случаев являются относительными и зависящими от степени развития экономики и обеспеченности общества. Чем богаче государство, тем более разнообразен диапазон минимальных потребностей и выше степень их удовлетворения. Именно поэтому, потребности и уровень их удовлетворения, признающиеся обществом минимально приемлемыми, в развивающихся странах совсем иные, нежели в развитых. Пределы понятия бедности могут изменяться до такой степени, что определить, кто беден, а кто нет, становится очень сложно как с теоретической, так и с эмпирической точек зрения. С практической точки зрения, четкое определение границ бедности очень важно, потому что от него зависит размер социальной помощи правительства. В том случае, если количество бедных достаточно велико, то государственные расходы увеличиваются. Это наверняка мгновенно скажется на благополучии других слоев населения. В бытовом смысле под бедностью понимается нехватка необходимых ресурсов, состояние крайних экономических трудностей. Это то состояние, в котором находящиеся в распоряжении ресурсы настолько малы, что, пользуясь ими, невозможно удовлетворить первичные



потребности для выживания, а также принимать участие в повседневной общественной жизни.

У понятия бедности как состояния, при котором основные потребности человека возвышаются над его возможностями для их удовлетворения, довольно общий характер. Так можно сказать, потому что оно не уточняет, что означает понятие насущных потребностей. Неудовлетворение каких-либо потребностей может привести или к нарушению нормальной жизнедеятельности человека, или к его гибели.

Существуют следующие уровни (степени) бедности.

- 1) Уровень низких доходов. Ситуация, при которой люди не способны удовлетворить одну или две насущные потребности.
- 2) Уровень бедности. Ситуация, при которой невозможно удовлетворить 3-4 базовые потребности.
- 3) Уровень депривации (оценка бедности с помощью испытываемых лишений). Ситуация, при которой человек не может удовлетворить 5 или более потребностей.
- 4) Уровень глубокой безысходности бедности. Ситуация, при которой люди не способны позволить себе большую часть из необходимых благ.

По отношению к потребностям, которые человек способен удовлетворить, можно выделить три вида бедности: абсолютная, относительная, субъективная.

Абсолютная бедность - это состояние, при котором индивид, опираясь на свой доход, не может удовлетворять даже основные потребности в пище, жилище, одежде, тепле, либо может удовлетворить только минимальные потребности, которые обеспечивают выживание. В качестве численного критерия выступает порог бедности, называемый прожиточным минимумом.

Относительная бедность - это неспособность поддерживать нормальный уровень жизни или некий стандарт жизни, который принят в этом обществе. Относительная бедность должна показывать то, насколько человек беден по сравнению с другими людьми.

Субъективная бедность - это состояние, базирующееся на оценках своего положения самим человеком. Люди, которые чувствуют, что у них не достаточно ресурсов для того, чтобы жить, сами определяют уровень бедности.

Проблема реформирования систем доходов населения и социальной защиты - одна из наиболее важных насущных проблем в социальной политике большинства стран, в том числе и Узбекистана. Важность изменений связана не только со всемирными тенденциями в сфере труда и ухудшающимся демографическим положением, но и с последствиями реформ, связанных с изменением общественного устройства страны.

Основные причины, которые вызывают бедность.

Бедность вызвана действием некоторых факторов:

- 1) К демографическим факторам относятся возраст, состав и размер семьи, пол.
- 2) К экономическим - безработица, структура рынка труда, общий уровень производства и производительность, неравенство трудоспособного населения на рынке труда, доля доходов и потребления.
- 3) К медицинским факторам можно отнести инвалидность, слабое здоровье, длительную болезнь.
- 4) Психологические факторы.



Воздействие безработицы на бедность наиболее высокое, когда главы семей лишаются рабочего места, особенно если это было единственным источником семейного дохода. Потеря работы грозит нечто большим, чем потеря дохода, а именно - выпадением из системы повседневных сообществ. «Полная занятость» в рыночной экономике всегда сопровождается безработицей, когда часть работоспособного населения, временно или постоянно не имеют работу. Добиться того, чтобы было занято все трудоспособное население, практически невозможно. Кто-то вступает в рабочую силу, другие - уходят из нее, третьих - увольняют, а четвертые - ищут себе рабочее место, т.е. идет обыденное, объективное движение рабочей силы, часть которой лишается работы на определенный промежуток времени. Слишком высокая безработица ведет к большим экономическим и социальным издержкам. Безработица влечет за собой бездеятельность определенной доли трудоспособного населения, и затем - к утрате квалификации, падению моральных устоев, распадам семей, к общественным и политическим беспорядкам. А современная рыночная экономика нуждается в высококвалифицированных работниках, способных творчески подходить к выполнению своих функций, принимать неординарные решения, нести ответственность за них, осуществлять поиск новых конструктивных идей.

Реальный уровень безработицы по оценке значительно выше за счет лиц, самостоятельно ищущих работу, находящихся в частично оплачиваемых или полностью неоплачиваемых отпусках, работающих не по своему желанию неполный рабочий день или неделю.

Президент Узбекистана Шавкат Мирзиёев на видеоселекторном совещании 27 января по вопросам обеспечения занятости и содержательной организации досуга молодежи озвучил статистику молодежной безработицы.

Численность молодёжи до 30 лет составляет более 18 миллионов человек, это почти 55% населения. Официальная безработица среди молодых людей 18–30 лет составляет 17%, или 844 тысячи человек, это в 1,5 раза больше, чем общий уровень безработицы.

Узбекистан: Занятость (По данным сайта https://www.economicdata.ru/country.php?menu=europe-country&cu_id=153&cu_ticker=UZB&country_show=economics)

Название	Дата	Данные	% Измерение (ИП)	Единицы измерения
Безработица среди женщин	Декабрь 31, 2019	5.69 %	0.67 %	%, рабочая сила (женщины)
Безработица среди молодежи	Декабрь 31, 2019	10.30 %	0.58 %	%, рабочая сила (молодежь)
Безработица среди мужчин	Декабрь 31, 2019	6.08 %	0.71 %	%, рабочая сила (мужчины)
Минимальная заработная плата	Декабрь 31, 2013	\$ 40.51	11.54 (39.83%)	доллар / месяц



Население	Декабрь 31, 2018	32.96 млн	568,200.00 (1.75%)	человек
Отношение занятых к численности населения	Декабрь 31, 2019	61.89 %	-0.19 %	%, населения
Рабочая сила	Декабрь 31, 2019	15,453,701.00	-4,194.00 (-0.03%)	тыс. / чел.
Рабочая сила - женщины	Декабрь 31, 2019	40.83 %	-0.59 %	%, население (женщины)
Уровень безработицы	Декабрь 31, 2019	5.50 %	0.28 %	%, рабочая сила

Уровень безработицы в Узбекистане в 2021 году
Информация на начало 2021 г.

Количество обращений	Получили работу	Общественные работы	Переобучение	Пособие по безработице
173,2 тыс	61,9 тыс.	49 тыс.	6977	3863

Сравнение уровня безработицы в Узбекистане и других странах СНГ в 2020-2021 году

Страна	Уровень неработающего населения в %
Азербайджан	4,8
Армения	17,5
Казахстан	4,9
Киргизия	3,0
Монголия	7,3
Таджикистан	2,1
Туркменистан	3,9
Узбекистан	11,1



Безработица в странах Центральной Азии

(тыс. чел.)



Chart: Natalia Lee, CABAR.asia

• Source: World Bank, Статкомы стран ЦА, открытые источники

• [Get the data](#) • Created with [Datawrapper](#)

Среди молодёжи от 16 до 25 лет уровень безработицы достиг 17%, а у потенциальных работников до 30 лет этот показатель составил 15,1%. Довольно высокий процент неработающих среди женщин. В начале 2019 года в стране не работали почти 13% женщин.

Источник: <https://visasam.ru/emigration/pereezdsng/bezrabotica-v-uzbekistane.html>

Реальный уровень безработицы может быть и ниже за счет лиц занятых в неформальной экономике. Ненаблюдаемая экономика охватывает незарегистрированные операции юридических лиц и деятельность сектора домашних хозяйств, не поддающихся прямому статистическому наблюдению вследствие различных причин. Человек может включаться в сферу занятости и создавать материальные ценности, вовсе не появляясь на рынке труда. Такой труд в домашних хозяйствах по производству продукции сельского, лесного хозяйства, охоты, рыболовства.

Угроза стать безработным и бедным меняет репродуктивные установки населения. Значительная часть молодых семей и семей в детородном возрасте, где оба родителя работают, откладывает рождение детей до лучших времен, прекрасно сознавая, что появление ребенка автоматически означает попадание данной семьи в категорию бедных, а для женщины-матери, кроме того, резко возрастает вероятность оказаться, в конечном счете, в числе безработных. Данная категория занятых нередко рассматривается администрацией предприятия в качестве первоочередных кандидатов на сокращение (увольнение), или на неприятие на работу после окончания отпуска по уходу за маленьким ребенком.



Бедность возникает из таких факторов как общий уровень производства и производительность, из структуры рынка труда и ассоциируется с трудовыми процессами. Неравенство в доступе к рынкам труда необходимо понимать как часть процесса социальной и экономической стратификации, одним из результатов которого является бедность. Дифференциация и неравенство на рынке труда, первичным образом обуславливает дифференциацию в уровне жизни - сами по себе важные определители общего уровня бедности. В широком смысле бедность отражает превалирование на рынке труда низкооплачиваемых работ и процессов, нестабильную, часто граничащую с безработицей, занятость, которые толкают людей в безработицу и экономическую неактивность.

Факторами, связанными с усилением стать бедным или требующими обращения за социальной помощью, являются - низкий уровень образования, недостаточный опыт работы, семейный статус, расовая или этническая принадлежность.

Сложившаяся в стране модель бедности - это, прежде всего, результат низкого уровня доходов от занятости и, как следствие, через их налогообложение - низкого уровня социальных трансфертов. В этой связи феномен российской бедности можно определить, прежде всего, в терминах категорий «рыночной бедности» - бедности, связанной с местом (экономически активного) населения на рынке труда.

Такой тип бедности показывает, что преобладание низкооплачиваемых работ и процессов труда, определяется низкой заработной платой, низкодоходными рабочими местами, нестабильной и неполной, часто граничащей с безработицей, занятостью, которые «подталкивают» население в безработицу и экономическую неактивность.

Кривая Лоренца и коэффициент Джини

Кривая Лоренца отражает кумулятивные (накопленные) доли дохода населения. Построение кривой Лоренца удобнее всего рассмотреть на следующем примере:

Представим экономику, состоящую из 3-х агентов: А, В, С. Доход агента А составляет 200 единиц, доход агента В составляет 300 единиц, доход агента С составляет 500 единиц.

Для построения кривой Лоренца найдем доли индивидов в общем доходе. Общий доход составляет 1000. Тогда доля индивида А составляет 20%, доля В составляет 30%, доля С составляет 50%.

Далее будем искать кумулятивные (накопленные) доли доходов и численности населения для индивидов, начав с самого бедного и постепенно включая более богатых индивидов:

Доля в населении индивида А составляет 33%. Доля его дохода составляет 20%.

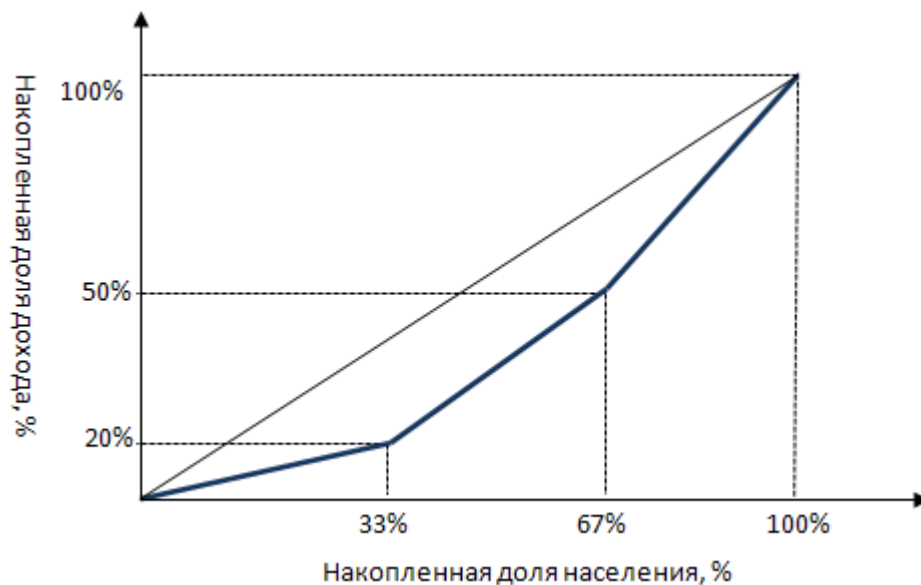
Затем включим в анализ более богатого индивида – индивида В.

Совместная доля А+В в населении составляет 67%. Совместная доля А+В в доходе составляет 50% (20%+30%).

Далее включим в анализ еще более богатого индивида С.

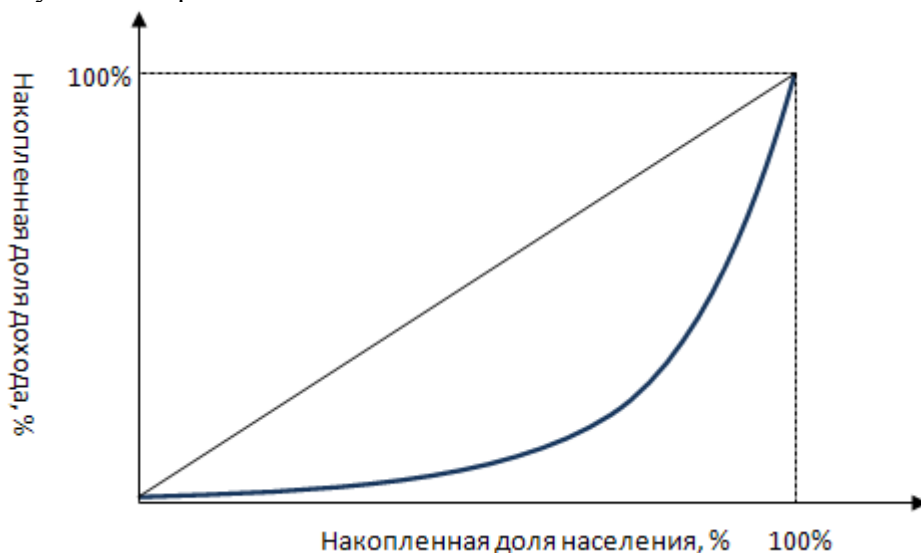
Совместная доля А+В+С в населении составляет 100%. Совместная доля А+В+С в доходе составляет 100% (20%+30%+50%).

Отметим полученные результаты на графике:



Линия, соединяющая левую нижнюю точку и правую верхнюю точку графика, называется линией равномерного распределения доходов. Это гипотетическая линия, которая показывает, что было бы, если доходы в экономике распределяются равномерно. При неравномерном распределении доходов кривая Лоренца лежит левее этой линии, причем чем больше степень неравенства, тем сильнее изгиб кривой Лоренца. А чем ниже степень неравенства, тем более она приближена к линии абсолютного равенства.

В нашем случае кривая Лоренца выглядит как кусочно-линейный график. Это получилось так, потому что в нашем анализе мы выделили только три группы населения. С ростом числа рассматриваемых групп населения кривая Лоренца будет выглядеть следующим образом:



Кривая Лоренца позволяет судить о степени неравенства доходов в экономике о ее изгибу. Для количественного измерения степени неравенства дохода по кривой Лоренца существует специальный коэффициент – коэффициент Джини.

Коэффициент Джини равен отношению площади фигуры, ограниченной прямой абсолютного равенства и кривой Лоренца, к площади всего треугольника под кривой Лоренца.



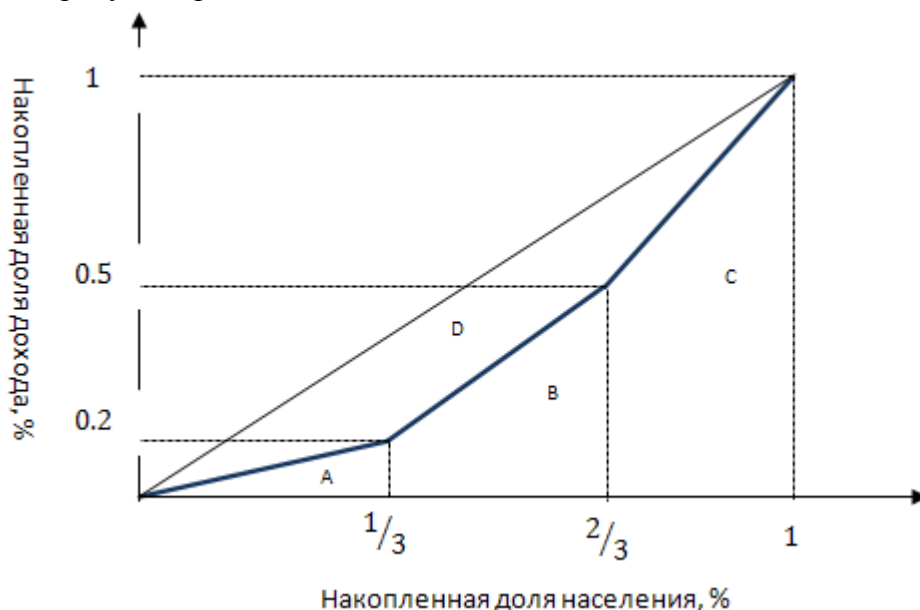
$$J(\text{коэффициент Джини}) = \frac{S_A}{S_{\text{большого треугольника}}}$$

если кривая Лоренца изображена не в %, а в долях, то площадь большого треугольника всегда равна $\frac{1}{2}$. Формула коэффициента Джини для этого случая приобретает вид:

$$J = 2 * SA$$

Коэффициент Джини может принимать значения от 0 до 1. Чем ближе коэффициент Джини к нулю, тем меньше изгиб кривой Лоренца, и доходы распределены более равномерно. Чем ближе коэффициент Джини к единице, тем больше изгиб кривой Лоренца, и доходы распределены менее равномерно.

Рассчитаем коэффициент Джини для нашего примера с тремя индивидами. Для этого построим кривую Лоренца в долях, а не в % 1.



Площадь внутренней фигуры D быстрее всего можно посчитать путем вычитания из площади большого треугольника площади фигур A, B и C.



$$S_D = 1/2 - S_A - S_B - S_C = \frac{1}{2} - \frac{1}{2} * \frac{1}{3} * 0.2 - \frac{0.2 + 0.5}{2} * \frac{1}{3} - \frac{0.5 + 1}{2} * \frac{1}{3} = 1/15$$

В этом случае коэффициент Джини будет равен:

$$J = \frac{S_D}{\frac{1}{2}} = 2/15$$

Частный случай кривой Лоренца и коэффициента Джини: попарное сравнение.

Материалы данного раздела не публикуются на сайте, а доступны в полной версии данного пособия, которое я использую на занятиях с учениками.

Как известно, любой статистический показатель имеет свои изъяны. Так же как и по показателю ВВП нельзя судить об уровне благосостояния экономики, и коэффициент Джини (и другие показатели степени неравенства) не могут дать в полной мере объективную картину степени неравенства доходов в экономике.

Это происходит по нескольким причинам:

Во-первых, уровень дохода индивидов не является постоянным и может резко изменяться с течением времени. Доходы молодых людей, которые только что закончили университет, как правило, являются минимальными, и затем начинают расти по мере того, как человек набирается опыта и наращивает человеческий капитал. Доходы людей, как правило, достигают пика между 40 и 50 годами, и затем резко снижаются, когда человек уходит на пенсию. Это явление называется в экономике жизненным циклом.

Но человек имеет возможность компенсировать различие в доходах на разных этапах жизненного цикла с помощью финансового рынка – беря кредиты или делая сбережения. Так, молодые люди, находящиеся в самом начале жизненного цикла, охотно берут кредиты на образование или ипотечные кредиты. Люди, которые находятся ближе к окончанию экономического жизненного цикла, активно делают сбережения.

Кривая Лоренца и коэффициент Джини не учитывают жизненный цикл, поэтому этот показатель степени неравенства доходов в обществе не является точной оценкой степени неравенства доходов.

Во-вторых, на доходы индивидов влияет экономическая мобильность. Экономика США является примером экономики возможностей, когда индивид из низов может благодаря сочетанию усердия, таланта и удачи, стать очень успешным человеком, и история знает множество подобных примеров. Но также известны случаи потери крупных состояний или даже полных банкротств вполне состоятельных предпринимателей. Как правило, в таких экономиках, как экономика США, отдельное домохозяйство за свою жизнь успевает побывать в нескольких категориях распределения доходов. И связано это с высокой экономической мобильностью. Так, например, какое-то домохозяйство может в одном году входит в группу с самым низким уровнем дохода, а следующем году уже в группу со средним уровнем доходов. Кривая Лоренца и коэффициент Джини также не учитывают данный эффект.

В-третьих, индивиды могут получать трансферты в натуральной форме, которые не отражаются в кривой Лоренца, хотя при этом влияют на распределение доходов индивидов. Трансферты в натуральной форме могут быть реализованы в виде помощи беднейшим слоям населения продуктами питания, одеждой, но обычно они предоставляются в виде многочисленных льгот (бесплатный проезд в общественном транспорте, бесплатные путевки в санатории и так далее).



Данные показатели используются для оценки степени неравенства доходов, и входят в область позитивного экономического анализа. Следует отметить, что позитивный анализ отличается от нормативного анализа тем, что позитивный анализ анализирует экономику объективно, как есть, а нормативный анализ является попыткой улучшить мир, сделать «как должно быть». Если оценка степени неравенства является позитивным экономическим анализом, то попытки снизить неравенство в распределении доходов принадлежат к области нормативного экономического анализа.

Нормативный экономический анализ известен тем, что разные экономисты могут предложить разное, часто диаметрально противоположные рекомендации по решению одной и той же проблемы. Это не означает, что кто-то является более компетентным, а кто менее компетентным. Это только означает, что экономисты отталкиваются от различных философских взглядов на понятие справедливости, а единства в этом вопросе нет.

Анализ и результаты

В октябре 2020 года начала работу созданная, согласно поручению Администрации Президента Республики Узбекистан, Рабочая группа по внедрению нового механизма по сокращению бедности, поддержке малообеспеченных и нуждающихся слоев населения. Новый механизм по борьбе с бедностью основан на методике Нобелевских лауреатов 2019 года Абхиджита Банерджи, Эстер Дюфло и Майкла Кремера.

Наиболее важными аспектами этого механизма являются следующие. Бедность отдельно взятой семьи определяется большим количеством факторов, а комбинация этих факторов в каждом населенном пункте для каждой конкретной семьи своя. В числе этих факторов — и уровень доходов, и доступность питания, образования и продуктов питания, и транспортная инфраструктура. Поэтому подходы к разработке мер по снижению бедности и сами меры должны разрабатываться исходя из конкретных условий на местах, а их эффективность должна доказываться практическим применением и полученными результатами.

Основные акценты в этом подходе к борьбе с бедностью ставятся на следующие моменты:

- денежные трансферты, включая социальное обеспечение, социальные пособия, в том числе пособия для людей, потерявших работу, и людей с физическими недостатками. При этом необходима минимизация бюрократических процедур получения помощи;

- внедрение недорогих медицинских технологий в здравоохранении, включая бесплатное предоставление лекарств, вакцинацию детей, прививки от столбняка для будущих матерей, снабжение обогащенной железом мукой для борьбы с анемией; субсидии на профилактическое лечение детских заболеваний в школах; облегчение доступа к профилактическому медицинскому обслуживанию для малоимущих;

- меры, поощряющие продолжение школьного обучения и улучшение качества образования. Такие меры, как субсидирование дополнительных учителей, бесплатных обедов, школьной формы и стипендий, увеличивают охват образованием;

- микрокредитование, которое должно быть комплексным, комплементарным и сопровождаться дополнительными услугами социального характера, направленными на мотивацию и получение навыков.



В середине 1990-х Кремер, Банерджи и Дюфло первыми начали тестировать социальные инновации на практике, чтобы предложить научно доказанные решения. Дабы достоверно измерить эффективность тех или иных мер, проводили полевые исследования, а по прошествии несколько лет смотрели на результат. Спустя почти 25 лет экспериментальный метод доминирует в решении проблем развития, а правительства и организации закрыли многие программы, которые оказались неэффективными.

Когда Банерджи и Дюфло начали работать в округе Удайпур индийского штата Раджастан, то, несмотря на бесплатную вакцинацию, там был привит всего 1% детей. Их исследование показало, что причиной этого являлась отдаленность медпунктов от деревень, а медиков часто не было на работе. После запуска мобильных клиник по их рекомендациям уровень вакцинации вырос до 18% и до 39% в деревнях, где семьи получали мешок чечевицы в качестве бонуса.

В середине 1990-х Майкл Кремер и его коллеги провели эксперимент по повышению успеваемости в школах Западной Кении. Одни школы получили больше учебников, другие — бесплатное питание, третьи — помощь слабым ученикам. Питание и книги практически не дали эффекта, учебники повысили знания только лучших учеников. Наилучший результат в кратко- и среднесрочной перспективе показали программы репетиторства.

Аналогичный результат дали эксперименты в Индии. В итоге программы дополнительной подготовки охватили более 5 млн. детей в 100 тыс. индийских школ.

Выводы и предложения

Для апробации нового механизма был запущен пилотный проект по сокращению бедности, поддержке малообеспеченных и нуждающихся слоев населения в Букинском и Чиназском районах Ташкентской области, предусматривающий полевые исследования и рассчитанный на период с октября по ноябрь 2020 года.

На первом этапе проекта для местных руководителей районов с 13 по 16 октября сотрудниками ЦЭИР были проведены краткосрочные тренинги на тему «Повышение знаний и навыков для снижения бедности в регионах» в Ташкентской области. Затем была проведена диагностика уровня бедности (определение состояния бедных семей по уровню здравоохранения, образования, цифровизации и т.д.). В рамках этого этапа создана база характеристик бедных семей, на которой основываются конкретные научно-практические предложения для борьбы с бедностью.

В ходе обследования Рабочей группой проведен опрос 1152 домохозяйств во всех 96 махаллях Букинского и Чиназского районов Ташкентской области на основе специально подготовленной анкеты «Изучение и оценка уровня жизни населения», которая состоит из 16 разделов и включает структуру домохозяйства, условия, доходы и расходы, вопросы здоровья, продовольственные пайки и вопросы кредитования.

В ходе полевых исследований проведено обследование уровня доходов домохозяйств, количества занятых в неформальных секторах экономики, проведен опрос по уточнению численности бедного населения с учетом реальных условий, определены причины и категории бедных.

Проведение пилотного проекта по изучению бедности в Букинском и Чиназском районах Ташкентской области позволило выявить целый ряд местных особенностей ее проявления и недостатков в социальной защите населения.



Социальная помощь. На местах недостаточно четко соблюдаются критерии определения бедных для их включения в «Железную книгу», оказания соответствующей социальной помощи. Было выявлено, что в «Железной книге» числятся 20-30% семей, которые по существующему уровню достатка не относятся к категории бедных.

«Положением о порядке предоставления и выплаты социальных пособий и материальной помощи малообеспеченным семьям» не учитывается ряд важных моментов. В частности, не берется во внимание, что в одном домохозяйстве могут проживать 2 или 3 малообеспеченных семьи, доходы и расходы которых не учитываются отдельно для каждой семьи при определении пенсий и социальной помощи.

При определении размера материальной помощи не полностью учитываются их средние расходы (на лекарства, здравоохранение, питание, образование детей), а также не учитываются количество хронически больных в семье и расходы на сопутствующие препараты.

Питание. По результатам обследования членов малообеспеченных домохозяйств Букинского района было установлено, что число потребляемых калорий в день составило 2382 ккал. Стоимость килокалории в сутки составила 9 091 сум (281 829 сумов в месяц). При этом минимальная цена килокалории, рассчитанная ЦЭИР, составляет 9500 сумов.

Образование. Наблюдается низкий уровень охвата дошкольным образованием детей из малообеспеченных семей (Букинский район — 34%, Чиназский — 56%), а многие сельские населенные пункты не имеют дошкольных образовательных учреждений (28 в Букинском районе и 35 в Чиназском). Наблюдается нехватка учителей математики, информатики, истории, естествознания, иностранных и русского языков.

Здравоохранение. Проблемы с открытием медицинских карт в семейных поликлиниках и сельских врачебных кабинетах препятствуют раннему началу лечебного процесса. В районных медицинских учреждениях ощущается нехватка педиатров, радиологов, кардиологов, нефрологов, реаниматологов, гинекологов и терапевтов, а также современного медицинского оборудования.

Поддержка предпринимательства. Доля участников госпрограммы «Каждая семья — предприниматель» (Букинский район — 14%, Чиназский — 28%) среди малообеспеченных семей, внесенных в «Железную книгу», не увеличивается, несмотря на предоставляемые льготные кредиты. Некоторые соискатели кредита не обладают достаточными навыками, в то время как у других нет достаточного количества земли или других возможностей.

Из проведенного полевого исследования, выявившего конкретные и наиболее острые проблемы малообеспеченных людей на местах, вытекают и соответствующие меры правительственной политики, направленные на сокращение бедности и улучшение жизни людей.

Будут разработаны более четкие и ясные критерии включения и исключения из списков «Железной книги» людей, имеющих право на социальную помощь со стороны государства, увеличен охват детей из малообеспеченных семей дошкольным образованием, разработаны меры по повышению качества медицинских услуг. Дети из бедных семей будут обеспечиваться витаминными препаратами, будет проводиться мониторинг развития (веса и роста) детей в возрасте до 14 лет.



В области поддержки предпринимательства необходимо будет: увеличить долю участников госпрограммы «Каждая семья — предприниматель» из семей, включенных в реестр «Железная книга»; стимулировать предпринимательскую активность в сферах «социальное предпринимательство», «инклюзивное предпринимательство» для сельского хозяйства, а также принять меры по повышению ветеринарной и агрономической грамотности фермеров.

Как показывают результаты проведенного пилотного обследования и выводы, сделанные на его основе о необходимости корректировки мер по борьбе с бедностью на местах, новый подход в этом направлении является весьма эффективным и позволит более успешно решать проблемы малообеспеченного населения в стране.

Список использованной литературы

- 1) Сайт www.cer.uz (статья <https://cer.uz/ru/post/publication/borba-s-bednostu-nacinaetsa-s-mest>).
- 2) Журнал «Экономическое обозрение» № 11-251-2020 стр. 8 (ссылка: <https://review.uz/journals/11-251-2020>).
- 3) Журнал «Экономическое обозрение» № 12-252-2020 стр 68 (ссылка: <https://review.uz/journals/12-252-2020>).
- 4) Сайт www.gazeta.uz (статья от 27 февраля 2020, ссылка: <https://www.gazeta.uz/ru/2020/02/27/poverty>).
- 5) Сайт www.gazeta.uz (статья от 27 января 2021 г. ссылка: <https://www.gazeta.uz/ru/2021/01/27/youth-unemployment>).
- 6) www.economicdata.ru (https://www.economicdata.ru/country.php?menu=europe-country&cu_id=153&cu_ticker=UZB&country_show=economics).
- 7) Сайт www.uz.sputniknews.ru (статья от 28.02.2020 г ссылка: <https://uz.sputniknews.ru/society/20200228/13558820/Mirzиеv-bolee-15-naseleniya-Uzbekistana-zhivet-v-bednosti.html>)
- 8) Сайт www.uz.sputniknews.ru (статья от 04.06.2020 г. ссылка: <https://uz.sputniknews.ru/economy/20200604/14284007/Mirziyoev-poruchil-razrabotat-plan-izbavleniya-nuzhdayushchih-sya-semej-ot-bednosti.html>)
- 9) Сайт www.visasam.ru статья «Безработица в Узбекистане» от 18.02.2021 г. (ссылка: <https://visasam.ru/emigration/pereezdsng/bezrobotica-v-uzbekistane.html>)
- 10) Боголюбов Л.Н. Введение в обществознание М. 2006 г.
- 11) Кравченко А.И. Введение в социологию М. 2010г.
- 12) Кравченко А.И. Основы социологии и политологии М. 2010г.
- 13) Курс экономической теории: Учебник / Под ред. М.Н. Чепурина, Е.А. Киселевой. - 4- изд. перераб. и доп. - Киров: «АСА», 2010.
- 14) Максимова В.Ф. Микроэкономика. Распределение дохода. М.: ИНФРА. 2009.
- 15) Осипова Г.В. Социологический энциклопедический словарь 1998г.
- 16) Теория социальной работы. Учебно-методическое пособие. Улан-Удэ 2010г.
- 17) Храмов А.Ф. Уровень жизни населения и структура доходов. М.: Экономист. 2005г.