



## नोटबंदी के दो वर्ष

डॉ उमेश प्रताप सिंह

एसोसिएट प्रोफेसर, अर्थशास्त्र विभाग

इविंग क्रिश्चियन महाविद्यालय

इलाहाबाद विश्वविद्यालय, प्रयागराज

सार

नोट बंदी का प्रभाव मोटे तौर पर अर्थव्यवस्था और समाज पर सकारात्मक पड़ा है। समाज में और लोगों पर यह भय क गलत कार्य करने पर पकड़े जा सकते हैं नोट बंदी की एक बड़ी सफलता है। रिटेल व्यवसाय का 90 प्रतिशतसे अधिक नगदी होता था, उसे नियंत्रित करने में नोट बंदी की एक महत्वपूर्ण भूमिका हो सकती थी। सर्फ वही पैसा काला धन नहीं है जो सरकारी कर से बच गया बल्कि जो पैसा अर्थव्यवस्था में से बाहर चला गया वह भी काला धन है। नोट बंदी से लगभग 40 प्रतिशतनगदी जो क अर्थव्यवस्था में निष्क्रिय पड़ा था वह चलन में आ गया। हां यह जरूर है क बैंक और बु लयन के अधिकारियों के भ्रष्टाचार के कारण लगभग सारा ही कालाधन बैंकंग सस्टम में आ गया। भ्रष्टाचार का जिस तरह से संस्थानिकरण हुआ है उसके कारण नोट बंदी का अपेक्षित परिणाम नहीं आ पाया। जब तक लोगों के माइंडसेट में परिवर्तन नहीं होता या उन में नैतिकता का समावेश नहीं होता है तब तक इस तरह के कड़े कदमों का ठोस परिणाम सामने नहीं आ सकता। नोट बंदी से पहले सरकार को सबसे अधिक रोजगार प्रदान करने वाले अनौपचारिक क्षेत्र और खुदरा और छोटे व्यापारियों पर इसके प्रभाव के संदर्भ में गंभीरता से सोचना चाहिए था।

मुख्य शब्द : नोट बंदी, काला धन, मुद्रा पूर्ति, एमएसएमई

दो साल पहले 8 नवंबर 2016 की शाम प्रधानमंत्री नरेंद्र मोदी ने नोटबंदी का ऐलान किया था। उन्होंने यह कहकर देश-दुनिया को चौंका दिया क तब चलन में रहे 500 और 1,000 रुपये के नोट रात 12 बजे से अवैध हो जाएंगे। भारतीय रिजर्व बैंक के निदेशकों ने वक्त मंत्रालय द्वारा 7 नवंबर 2016 को प्राप्त प्रस्तावत ड्राफ्ट में 1000 और 500 कीनोट को वापस लए जाने के संदर्भ में कहा था क काला धन रोकने और नकली मुद्रा को चलन में प्रतिबंधित करने के लहाज से एक अच्छा कदम है। परंतु साथ ही उन्होंने चेतावनी भी दी थी क वमुद्रीकरण वर्तमान वत्तीय वर्ष में जीडीपी पर अल्प काल में नकारात्मक प्रभाव डालेगा। काला धन रोकने के संदर्भ में आरबीआई बोर्ड का कहना था क ज्यादातर काला धन नगदी के रूप में नहीं है बल्कि यह वास्तवक वास्तवक क्षेत्र संपत्तियों के रूप में, जैसे



सोना, रियल स्टेट आदि के रूप में है और वमुद्रीकरण से इस प्रकार की संपत्तियों पर कोई प्रभाव नहीं पड़ेगा।

पूर्व रिजर्व बैंक गवर्नर डॉ रघुराम राजन ने अभी हाल ही में अपने एक महत्वपूर्ण लेख में कहा कि वमुद्रीकरण और जीएसटी जैसे दो लगातार झटकों से भारतीय अर्थव्यवस्था की समृद्धि पर गंभीर नकारात्मक प्रभाव पड़ा और भारत की समृद्धि दर में गिरावट आई जब कि वैश्विक अर्थव्यवस्था में समृद्धि बढ़ने की ओर अग्रसर थे। आरबीएल बैंक की सीईओ रहीं मीरा सान्याल ने नोटबंदी पर अभी 8 नवम्बर को आई अपनी कताब में लिखा है कि नोटबंदी जैसे कदम से ना सिर्फ देश की समृद्धि रुक गयी बल्कि अनावश्यक रूप से देश के प्रत्येक नागरिक को परेशानी उठानी पड़ी।

उसी समय मैंने अपने एक आलेख में कहा था कि सरकार द्वारा पुराने 500-1000 रुपये के नोटों को चलन से बाहर करना (वमुद्रीकरण) एक अभूतपूर्व और साहसिक कदम है। अभूतपूर्व इस लिए क्योंकि 500-1000 रुपये के नोट चलन के कुल नोटों का 86 प्रतिशतसे अधिक हैं, और देश में इतने बड़े पैमाने पर वमुद्रीकरण इससे पहले कभी नहीं हुआ। साहसिक इस लिए, क्योंकि इससे पहले 2 वर्षों की सुस्ती के बाद कुछ महीने से सुधर रही अर्थव्यवस्था को फिर से धक्का लगेगा और 3-6 महीने या कुछ ज्यादा समय के लिए मंदी की आहट आ सकती है। और यह भी तय था कि कुछ समय के लिए आम आदमी की आर्थिक मुश्किलें बढ़ेंगी। यह झटके अप्रत्याशित नहीं थे।

### काला धन सफ़ेद हो गया!

वर्तमान वर्ष 2016-17 की सालाना रिपोर्ट में आरबीआई ने बताया कि अवैध घोटाने 15.44 लाख करोड़ रुपये में से 15.31 लाख करोड़ रुपये बैंक सस्टम में वापस आ गए। यानी, अवैध घोटाने कुल 99.3 प्रतिशत नोट बैंकों में जमा कर दिए गए जब कि 10,720 करोड़ रुपये मूल्य के महज 0.7 प्रतिशत नोटों का ही कुछ पता नहीं चल पाया। नोट बंदी के समय यह बात कही जा रही थी जितनी मुद्रा को चलन से बाहर किया गया है उसका कम से कम 10 प्रतिशत तो बैंक सस्टम में नहीं आना है परंतु लगभग 99 प्रतिशत मुद्रा वापस आ गई। यह दावा प्रधानमंत्री ने भी किया था कि जो काली मुद्रा बैंकों में जमा नहीं हो पाएगी सरकार को प्राप्त होने से सरकार का बड़ा फायदा हो सकता है। इस लिए इस बिंदु को लेकर मोदी सरकार की काफी आलोचना की गई कि कुछ भी काला धन सरकार के पास नहीं आया और नोटबंदी असफल रही है।

वस्तुतः आशा के विपरीत लगभग 99 प्रतिशत पैसा रिजर्व बैंक के पास आ जाना नोट बंदी की असफलता नहीं है। क्योंकि पैसा बैंक में आने के बाद सफ़ेद नहीं हो गया अभी भी उसकी अकाउंटेबिलिटी तय होना बाकी है। वह पैसा जो कि अर्थव्यवस्था में ज्यादातर निष्क्रिय पड़ा था, वह आरबीआई के रिकॉर्ड में आ गया। सरकार ने बहुत से ऐसे अधिक आय जमा करने वाले लोगों से पूछताछ भी की और कार्यवाही भी की है। जो पैसा अब रिकॉर्ड में आ गया है उससे उसके चोरी करने वाले लोगों के नाम सामने आयेंगे और अगर इमानदारी से कार्यवाई हो उनका बचना आसान नहीं होगा। बेनामी कानून के अंतर्गत



आय के स्रोत के ववरण को जानने के लिए राजस्व वभाग ने 10,000 से अधिक लोगों को नोटिस दिया है। वास्तव में काला धन और भ्रष्टाचार कोई ऐसी समस्या नहीं है जो क छड़ी घुमाते ही समाप्त हो जाये। इसके लिए अनेक स्तरों पर लम्बे समय तक ठोस और साहसक कदमों की जरूरत है।

### कर राजस्व में महत्वपूर्ण वृद्धि

वमुद्रीकरणकेबाद कर राजस्व में महत्वपूर्ण वृद्धि हुई जो क नोट बंदी की एक बड़ी सफलता है । करदाता का आधारजो क औसतन 6.2 म लयन नवंबर 2010 से 16 के बीच में था वह बढ़कर नवंबर 2016 17 के दौरान 10.1 मलीयन हो गया । 2017 18 के दौरान 6.2 करोड़ आयकर रिटर्न भरी गई जो क 2016 17 के 5.1 करोड़ से 1.3 करोड़ अधिक है । प्रत्यक्ष कर संग्रह 2016-17 में 14 प्रतिशत से अधिक और 2017-18 में 18 प्रतिशत बढ़ा है। प्रत्यक्ष कर बॉयंसी (जीडीपी वृद्धि में बदलाव पर कर राजस्व वृद्धि की प्रति क्रिया) की दर वर्ष 2017-18 में बढ़कर 1.81 हो गई है , जो 2015-16 में 0.8 थी। आयकर रिटर्न भरने वाले लोगों की संख्या (पांच लाख रुपये से अधिक कुल सालाना आय) में वर्ष 2014-15 से 2016-17 के दौरान 13 से 25 प्रतिशत की अच्छी वृद्धि दर्ज की गई है। हालां क अभी 2017-18 के आयकर रिटर्न के आंकड़े संकलित नहीं कए गए हैं। इन तीन वर्षों में केवल 2.5 लाख रुपये से कम आय श्रेणी वाले और 2016-17 में 5 लाख रुपये से कम आय वाले लोगों के रिटर्न भरने में कमी दर्ज की गई है।

वत्त वर्ष 2017-18 के लिए आयकर रिटर्न दाखल करने की अंतिम तिथि 31 अगस्त की समाप्ति पर प्राप्त कुल रिटर्न की संख्या 71 प्रतिशतबढ़कर 5.42 करोड़ रही। अगस्त 2018 तक दाखल आयकर रिटर्न की संख्या 5.42 करोड़ है जो 31 अगस्त 2017 में 3.17 करोड़ थी। यह दाखल रिटर्न की संख्या में 70.86 प्रतिशतवृद्धि को दर्शाता है।केंद्रीय प्रत्यक्ष कर बोर्ड (सीबीडीटी) ने बताया क वत्त वर्ष 2017-18 में कर संग्रह बढ़कर रेकॉर्ड 10.03 करोड़ रुपये के आंकड़े पर पहुंच गया।

### अर्थव्यवस्था में समृद्धि लौटी

नोटबंदी के बाद भारतीय अर्थव्यवस्था की समृद्धि इधर में क मयां है जो क नोटबंदी का एक स्वाभाविक प्रभाव था और यह कोई अप्रत्याशित नहीं था जनवरी-मार्च 2017 भारतीय अर्थव्यवस्था की वृद्धि दर कम होकर 6.1 प्रतिशत रह गई जो क पहले 2 वर्षों में सबसे कम थी । परंतु अर्थव्यवस्था अपने समृद्धि के पुराने स्तरों पर लौट आइ है और अभी भी यह वश्व की सबसे तेजी से वृद्धि करने वाली अर्थव्यवस्था बनी हुई है।

### कंपनियों की आय में वृद्धि

नोट बंदी के ठीक पहले अर्थव्यवस्था में तेजी के लक्षण दिखाई दिए थे और कंपनियों की आय में वृद्धि होना शुरू हो गया था परंतु नोटबंदी के बाद कंपनियों के आय पर प्रभाव पड़ा । नोट बंदी से पहले कमी डटी की उच्च कीमतों में कमी के कारण अर्थव्यवस्था बेहतर होने की तरफ बढ़ रही थी । नोटबंदी के बाद यही स्थिति पलट गई । विशेष रूप से छोटे व्यापारियों और उद्यमियों को भारी नुकसान हुआ और नोटबंदी के बाद के पहले 4 महीनों में उनके व्यवसाय में 50 प्रतिशत से अधिक की जबरदस्त



कमी हुई। उसके बाद जीएसटी आने के कारण भी सबसे अधिक यहीं तक का प्रभाव हुआ क्योंकि सबसे अधिक नगदी लेने यही करते थे। परन्तु नोटबंदी के डेढ़ वर्ष बाद इनकी स्थिति में अब सुधार दिख रहा है।

### वित्तीय परिसम्पत्तियों में निवेश बढ़े

नोटबंदी के बाद बैंक सस्टम में बड़ी मात्रा में नकदी आया। इस कारण बैंकों ने जमा दरों पर ब्याज दरों में कमी कर दी। साथ ही जमा पर ब्याज दरें कम होने से लोगों का झुकाव मुचुअल फंड निवेश की ओर बढ़ा इस दौरान मुचल फंड की एसआईपी में महत्वपूर्ण वृद्धि विशेष रूप से छोटे शहरों में एसआईपी के प्रति लोगों का रुझान बढ़ा। मुचुअलफंड में निवेशजो क सतंबर 2016 में 2.74 लाख करोड़ रुपए था सतंबर 2017 में बढ़कर 3.79 लाख करोड़ हो गया, अर्थात् इसमें 38.7 प्रतिशत की महत्वपूर्ण वृद्धि हुई।

### रियल स्टेट की स्थिति में सुधार

नोटबंदी के बाद रियल एस्टेट क्षेत्र में कीमतों में काफी गिरावट आई और विशेष रूप से हाउसिंग क्षेत्र काफी प्रभावित हुआ। रियल एस्टेट निर्माण में बड़े पैमाने पर नगदी और काले धन का प्रयोग होता रहा है। साथ ही रेरा के प्रावधानों और जीएसटी से भी रियल स्टेट पर काफी प्रभाव पड़ा। परन्तु रेरा के कारण प्रॉपर्टी के लेन-देन में पारदर्शिता बड़ी और यह खरीदारों के लिए काफी मददगार साबित हुआ। इस लिए अब रियल स्टेट की स्थिति धीरे-धीरे सुधर रही है और भारतीय रियल एस्टेट में प्राइवेट इक्विटी निवेश में काफी तेजी से वृद्धि हुई है।

### नगदी लेन-देन में कमी

नोट बंदी के कारण अर्थव्यवस्था में नगदी लेन-देन में कमी आई है कैशलेस लेनदेन बढ़ा है और अर्थव्यवस्था में पारदर्शिता बड़ी है। सबसे महत्वपूर्ण बात यह है कि ग्रामीण क्षेत्रों में भी अब डिजिटल इंडिया को बढ़ावा मिलने के कारण लोगों की मानसिकता में काफी बदलाव आया है।

वर्ष 2012 में नैशनल पेमेंट काउंसिल ऑफ इंडिया (NPCI) द्वारा तैयार किया गया पेमेंट सस्टम रुपे भारतीय पेमेंट्स मार्केट पर दोनों अमेरिकी कंपनियों का दबदबा खत्म कर चुका है। NPCI डेटा से पता चलता है कि इस वर्ष अगस्त महीने में रुपे कार्ड्स से 4 करोड़ 96 लाख ट्रांजैक्शन के जरिए 62 अरब 90 करोड़ रुपये का लेनदेन हुआ। रुपे की सफलता ने मास्टकार्ड जैसी वदेशी दिग्गजों की नींद हाराम कर दी। मास्टकार्ड ने अमेरिकी सरकार से कहा है कि प्रधानमंत्री नरेंद्र मोदी भारत के अपने पेमेंट नेटवर्क रुपे को बढ़ावा देने के लिए राष्ट्रवाद का सहारा ले रहे हैं।

10 साल पहले 1 करोड़ 40 लाख डेबिट कार्ड्स ही थे जो अब बढ़कर 1 अरब तक पहुंच चुके हैं। गौरतलब है कि NPCI का अपना अलग पेमेंट मोड है जिसे UPI के नाम से जाना जाता है। अगस्त महीने में 31 करोड़ 20 लाख बार इस पेमेंट मोड के इस्तेमाल से 5 अरब 42 करोड़ 10 लाख रुपये का ट्रांजैक्शन हुआ था। यानी, इसकी लोकप्रियता बेहद तेज रफ्तार से बढ़ रही है।



नोटबंदी के बाद देश में डिजिटल ट्रांजैक्शन में बेहद तेज वृद्ध हुई। सितंबर 2018 तक भीमएप का ऐंड्रॉयड वर्जन 3 करोड़ 55 लाख जब क आईओएस वर्जन 17 लाख डाउनलोड हो चुका था। आंकड़े बताते हैं क 18 अक्टूबर 2018 तक भीएम ऐप से 8,206.37 करोड़ रुपये मूल्य के कुल 18 लाख 27 हजार ट्रांजैक्शन हुए।

नोटबंदी का ग्रामीण अर्थव्यवस्था पर भी काफी प्रभाव पड़ा क्योंकि ग्रामीण अर्थव्यवस्था मुख्यतः नगदी पर ही आधारित थी। हालांकि नोटबंदी के बाद ग्रामीण क्षेत्रों में कैशलेस ट्रांजैक्शन महत्वपूर्ण रूप से बढ़ा है। विशेष रूप से युवाओं में रुझान बहुत तेजी से पनपा है। परंतु अभी भी ग्रामीण क्षेत्रों में अधिकतर लेनदेन नगदी में ही होते हैं और इस कारण ग्रामीण अर्थव्यवस्था नोट बंदी से काफी प्रभावित हुई है। नगदी की कमी के कारण नोटबंदी के बाद नगदी रहित लेनदेन में महत्वपूर्ण वृद्ध हुई। भारतीय अर्थव्यवस्था में ग्रामीण क्षेत्रों में भी नगदी रहित लेनदेन बढ़ा विशेषकर युवाओं में डेबिट कार्ड और भीम एप फॉर साथी नेट बैंकिंग प्रति रुझान बहुत तेजी से बढ़ा है।

### कारोबारी सुगमता में सुधार

वश्व बैंक के कारोबारी सुगमता सूचकांक की 2019 की रैंकिंग में भारत ने 2018 की तुलना में 23 स्थानों का सुधार किया है। कारोबारी सुगमता रैंकिंग में शीर्ष 100 देशों के क्लब में पहले ही शामिल हो चुका भारत वर्ष 2019 की सूची में 77वें स्थान पर पहुंच चुका है। मोदी सरकार को यह जानकर अत्यंत प्रसन्नता होगी क 190 देशों में भारत उन दो देशों में शामिल है जिन्होंने लगातार दो वर्ष इस सूची में सुधार किया है। इससे पहले की बात करें तो वर्ष 2017 में भारत ने केवल एक स्थान का सुधार किया था लेकिन अगले वर्ष 2018 में इसने 30 स्थानों का सुधार किया। अब ताजा सुधार के बाद भारत 77वें स्थान पर आ गया है। इस तरह भारत ने महज दो वर्षों में ही अंतरराष्ट्रीय कारोबार की इस सौंदर्य प्रतिस्पर्धा में 53 स्थानों की लंबी छलांग लगाई है। भारत वदेशी मुद्रा प्रवाह आकर्षित करने के मामले में दसवें स्थान पर है।

यह कोई छोटीमोटी उपलब्धि नहीं है। मोदी के प्रधानमंत्री बनने के ऐन पहले वाले वर्षों के दौरान इस सूचकांक में भारत का प्रदर्शन निरंतर खराब होता जा रहा था। वर्ष 2012 में 131वें स्थान से फसलकर हम 2014 में 142वें स्थान पर आ गए थे। तब से अब तक तेज और सकारात्मक बदलाव देखने को मिले हैं। प्रधानमंत्री मोदी तथा उनकी सरकार को इसका पूरा श्रेय भी दिया जाना चाहिए। वर्ष 2014 में जहां सभी ब्रिक्स देश हमसे आगे थे, वहीं 2019 में हम दक्षिण अफ्रीका (82), और ब्राजील (109) से आगे हैं और चीन (46) और रूस (31) के साथ अंतर तेजी से कम हो रहा है। भारत अब दक्षिण एशिया का सबसे बढ़िया रैंकिंग वाला देश है तथा इंडोनेशिया (73) और वियतनाम (69) के लगभग बराबरी पर है। इस सुधार का काफी श्रेय श्रम नियमों में कुछ बदलाव के अलावा वस्तु एवं सेवा कर तथा ऋणशोधन अक्षमता एवं दिवालिया संहिता जैसे सुधारों को भी जाता है। यही वजह है क छह प्रमुख क्षेत्रों कारोबार की शुरुआत, ऋण तक पहुंच, निर्माण अनुमति, बिजली की उपलब्धता, कर चुकता करने और सीमापार



कारोबार, सभी में सुधार देखने को मिला है। चालू वर्ष की शुरुआत में विश्व बैंक के तत्कालीन मुख्य अर्थशास्त्री पॉल रोमर (जिन्हें हाल ही में अर्थशास्त्र का नोबेल मिला है) ने कारोबारी सुगमता रैंक की विश्वसनीयता को लेकर बहस छेड़ दी थी। रैंक में भारत का सतत सुधार ही देश में सुधारों की गति की विश्वसनीयता का सबसे बड़ा जवाब है।

वर्ष 2017 के एचडीआई सूचकांक में शामिल 188 देशों में से भारत की रैंक 130 है जबकि 2015 में यह 131वें स्थान पर था। इस तरह भारत की एचडीआई रैंक में बहुत मामूली सुधार हुआ है। भारत का एचडीआई सूचकांक 0.63 से बढ़कर 0.64 हो गया, जन्म के समय जीवन प्रत्याशा 68.3 वर्ष से बढ़कर 68.8 वर्ष हो गई, स्कूली शिक्षा में बिताए जाने वाले औसत वर्ष 6.3 से बढ़कर 6.4 हो गए और प्रति व्यक्ति सकल राष्ट्रीय उत्पाद (जीएनपी) 5691 से बढ़कर 6363 डॉलर हो गया। 2012-17 के दौरान भारत की एचडीआई रैंक में केवल दो स्थान का सुधार हुआ है लेकिन तुलनात्मक सुधार के मामले में दक्षिण अफ्रीका (6), चीन (7) और ब्राजील (7) उससे आगे हैं।

#### जाली नोटों और आतंकवाद पर प्रहार

आरबीआई डेटा के मुताबिक, 2017-18 के दौरान बैंक सस्टम में 5 लाख 22 हजार 783 जाली नोटों का पता चला। यानी, कुल नोटों में पकड़े गए जाली नोट का प्रतिशत 36.1 रहा जो 2016-17 में महज 4.3 प्रतिशत था। नोटबंदी के बाद हवाला लेनदेन में काफी कमी है राष्ट्रीय सुरक्षा की दृष्टि से एक महत्वपूर्ण सफलता जी की वामपंथी चरमपंथियों और जम्मू कश्मीर में आतंकवादियों को फंडिंग अधिकतर हवाला के जरिए नगदी में होते थे।

#### मुद्रा आपूर्ति

वमुद्रीकरण/नोटबंदी का एक प्रमुख उद्देश्य था वृत्तीय तंत्र में करेंसी के प्रयोग को कम करना। वस्तुतः करेंसी अनाम होती है इसे जमा किया जा सकता है और ब्लैक मनी या काले धन के रूप में प्रयोग किया जा सकता है। इस लिए सामान्यतया सरकार नहीं चाहती कि मुद्रा को लोग नगदी के रूप में रखें। अक्टूबर 2016 में वमुद्रीकरण से पहले जनता के पास जो मुद्रा चलन में थी वह कुल मुद्रा आपूर्ति का 13.7 प्रतिशत थी। मुद्रा आपूर्ति में जनता के पास रखी मुद्रा, बैंकों के पास रखी मांग जमाएं और सावध जमाएं सम्मिलित होती हैं, जिसे भारत में M3 कहा जाता है और भारत में यह मुद्रा आपूर्ति की व्यापक परिभाषा है। वमुद्रीकरण के बाद जनता के पास रखी मुद्रा में बहुत तेज गिरावट आई और दिसंबर 2016 तक कुल मुद्रा आपूर्ति का घटकर 6.55 प्रतिशत हो गई। 12 वर्ष बाद अक्टूबर 2018 में जनता के पास मुद्रा कुल मुद्रा आपूर्ति का लगभग 13 प्रतिशत थी हालांकि यह वमुद्रीकरण से पहले के स्तर से कम है।

#### नए नोटों की छपाई का खर्च ज्यादा

आरबीआई ने नोटबंदी के बाद 500 रुपये और 2,000 रुपये को नए नोट छापने पर 7,965 करोड़ रुपये खर्च किए। पहले वर्ष नोट छापने पर आधे से भी कम 3,421 करोड़ रुपये ही खर्च हुए थे। वृत्त वर्ष 2017-18 में नोट छपाई पर 4,912 करोड़ रुपये खर्च हुए। प्रिंटिंग और दूसरी लागत में वृद्धि का असर



आरबीआई द्वारा सरकार को दिए जाने लाभांश पर पड़ा। केंद्रीय बैंक ने कहा क वत्त वर्ष 2016-17 में उसकी आमदनी 23.56 प्रतिशत घट गई जब क व्यय यानी खर्च दोगुने से भी ज्यादा 107.84 प्रतिशत बढ़ गया।

हां यह जरूर महत्वपूर्ण है की नए नोटों की प्रंटिंग में आरबीआई को काफी कसरत करनी पड़ी और इन नोटों की छपाई और ढूलाई में बहुत पैसे बर्बाद हुए और इस कारण सरकार को होने वाले लाभांश में महत्वपूर्ण कमी हुई। यह 2015-16 के वत्तीय वर्ष में 65876 करोड रुपए से घटकर 2017-18 के वत्तीय वर्ष में 30659 करोड रुपया हो गया। नोटबंदी के कारण लोगों को असु वधा हुई जो उनका काम छोड़कर बड़ी बड़ी लाइनों में लगना पड़ा, अगर इनकी लागत निकाली जाए तो उसकी कोई कीमत नहीं है। लाखों लोगों ने जो मान सक त्रास सहें है इस दौरान उसकी कोई लागत और कीमत नहीं है।

### लघु और मध्यम उद्योग प्रभावित

वमुद्रीकरण से सबसे अधिक लघु और मध्यम उद्योग प्रभावित हुए क्योंकि उनके व्यवसाय का ज्यादातर हिस्सा नकदी में होता है। परन्तु समय के साथ इन उद्योगों को बदलना ही होगा। यह असंगठित या अनौपचारिक क्षेत्र के औपचारिक या संगठित क्षेत्र में बदलने का संक्रमण काल है जिसमें काफी गहरे संरचनात्मक परिवर्तन होने की संभावना है जो आगे चलकर अर्थव्यवस्था को मजबूती प्रदान करेगी। स्पष्ट है क वमुद्रीकरण से जनधन योजना के खाते और रुपे डे वट कार्ड की सक्रयता में वृद्ध हुई है और ग्रामीण अर्थव्यवस्था का मुद्रीकरण बढ़ा है।

### एमएसएमई क्षेत्र के लिए विशेष पहल

देश में असंगठित या अनौपचारिक क्षेत्र, जिसका सकल घरेलु उत्पाद में 40 प्रतिशत हिस्सा है, वमुद्रीकरण से प्रभावित हुआ और इसकी वृद्ध दर में और कमी हुई है। परन्तु इससे अनौपचारिक क्षेत्र में भी महत्वपूर्ण परिवर्तन संभावित हैं और वह तेजी से औपचारिक या संगठित क्षेत्र में बदलने की ओर अग्रसर होगा।

प्रधानमंत्री नरेंद्र मोदी ने गत सप्ताह सूक्ष्म, लघु एवं मझोले उद्यम (एमएसएमई) क्षेत्र के लिए 12 पहल वाले पैकेज की घोषणा की। इस पैकेज में वे उपाय शामिल हैं जो एमएसएमई की नए दौर में प्रवेश करने में मदद करेंगे। संक्षेप में कहा जाए तो ये उपाय न केवल इस क्षेत्र के लिए ऋण की उपलब्धता बढ़ाएंगे बल्कि उनके लिए कारोबार को और सुगम भी बनाएंगे। बीते दो वत्त वर्ष के दौरान एमएसएमई क्षेत्र को नोटबंदी और वस्तु एवं सेवा कर (जीएसटी) क्रयान्वयन के रूप में लगातार दो झटके लगे। इनकी वजह से इस क्षेत्र की आय में काफी कमी आई। देश के गैर बैंक वत्तीय कंपनी क्षेत्र का मौजूदा संकट जो आईएलएंडएफएस की कमजोरी की वजह से पैदा हुआ है, उसने भी एमएसएमई को ऋण का प्रवाह बाधित किया है। इस दृष्टि से देखा जाए तो यह अच्छी बात है क सरकार अर्थव्यवस्था के इस अहम क्षेत्र की पूरी मदद कर रही है। देश में करीब 6.5 करोड ऐसे उद्यम हैं



जिन्होंने 12 करोड़ लोगों को रोजगार दिया है। यह रोजगार तैयार करने वाला कृषि के बाद देश का दूसरा सबसे बड़ा क्षेत्र है।

नकदी के संकट से जूझ रहे इस क्षेत्र को तत्काल और तेजी से सहायता उपलब्ध कराने के लिए प्रधानमंत्री ने एक देशव्यापी वेब पोर्टल की शुरुआत करने की घोषणा की जहां एक करोड़ रुपये तक का ऋण केवल एक घंटे से भी कम समय में जारी किया जाएगा। पहले चरण में सरकार 78 एमएसएमई क्लस्टर में पांच सरकारी बैंकों में इसे अंजाम देगी। बैंक अधिकारियों को इन जगहों पर तैनात किया जाएगा ताकि ऋण आसानी से दिया जा सके। इसके बाद उन एमएसएमई को ऋण में दो प्रतिशत की छूट और नया ऋण दिया जाएगा जो जीएसटी के तहत पंजीयन करा चुके हैं। पैकेज में उन निर्यातकों को ब्याज में छूट देने की बात भी कही गई है जो माल भेजने के पहले और बाद में ऋण लेते हैं। ऋण आसान करने के अलावा पैकेज का ध्यान कारोबारी व्यवहार्यता बेहतर बनाने पर भी है। इसके लिए सभी सरकारी उपकरणों से कहा जाएगा कि वे अपने कच्चे माल का 25 प्रतिशत एमएसएमई से खरीदें। पहले यह सीमा 20 प्रतिशत थी। इसी प्रकार 500 करोड़ रुपये से अधिक कारोबार करने वाली सरकारी कंपनियों और कारोबारी घरानों को अनिवार्य तौर पर ट्रेड रिसीवेबल्स इलेक्ट्रॉनिक डिस्काउंटिंग सिस्टम पोर्टल पर पंजीयन कराना होगा। इस कदम से उद्यमियों को अपनी आगामी प्राप्तियों के आधार पर बैंकों से ऋण मिल सकेगा। इतना ही नहीं एमएसएमई को तकनीकी उन्नयन का समर्थन भी मिलेगा। प्रधानमंत्री ने पर्यावरण मंजूरी, निरीक्षण और रिटर्न फाइल करने की प्रक्रिया को और सहज बनाए जाने की बात कही। कंपनी अधिनियम में संशोधन के लिए अध्यादेश को मंजूरी दी जा चुकी है ताकि कारोबारियों को अनावश्यक दिक्कतों का सामना नहीं करना पड़े।

**सरकार को परेशानियों का अंदाजा था**

नोटबंदी एक अच्छे मकसद से उठाया गया कदम था। नोटबंदी/ वमुद्रीकरण से लोगों को परेशानी होगी इसका अंदाजा था सरकार को। तैयारी भी थी लेकिन, पर कई कारणों से तैयारी अपर्याप्त रही। और लोगों को अपने मेहनत के पैसे के लिए भी मेहनत करनी पड़ी! गरीब, मजदूर, कामगार अस्थायी आय वाले लोगों ने नोटबंदी के बाद काफी कष्ट उठाए हैं। परन्तु बड़ा परिवर्तन बिना कष्ट के नहीं आता।

वमुद्रीकरण सरकार द्वारा काला धन की समाप्ति और अर्थव्यवस्था में सुधार लाने के लिए उठाये जाने वाले व भ्रष्ट कदमों की श्रृंखला की एक महत्वपूर्ण कड़ी मात्र थी। इस लिए अर्थव्यवस्था और समाज पर पड़ने वाले इसके प्रभावों को बिल्कुल अलग से देखना और जल्दबाजी में इसका मूल्यांकन करना सही तस्वीर सामने नहीं लायेगा।

लोकलुभावन नहीं बल्कि कठोर कदमों के द्वारा ही दीर्घावधि प्रभाव वाले बदलाव लाये जा सकते हैं। आर्थिक प्रभावों का सही-सही अनुमान बहुत कठिन है! काला धन और जाली नोटों की सफाई लिए किये गए इस वमुद्रीकरण का व्यावहारिक तथा मनोवैज्ञानिक प्रभाव और भी अधिक महत्वपूर्ण है। यह





जनता, कारोबारियों, भ्रष्टाचारियों और निवेशकों के लिए एक ठोस और स्पष्ट संकेत है कि सरकार अर्थव्यवस्था की ओवरहालिंग/क्रायाकल्प के लिए प्रतिबद्ध है।

सबसे महत्वपूर्ण हैं वह भय जो कि इस समय काला धन रखने और सृजित करने वाले लोगों के दिलों में अब भी बना हुआ है; यह एहसास कि समस्त आय का हिसाब-कताब होना जरूरी है; यह समझ कि बैंक खाता होना और बैंक की आदत डालना महत्वपूर्ण है। यह डिजिटल भारत की ओर बढ़ते कदम हैं जो कि अर्थव्यवस्था को एक नया स्वरूप और मजबूती प्रदान कर रहे हैं। यह असंगठित क्षेत्र को संगठित क्षेत्र की ओर तेजी से बदलने का भी एक संकेत है। वमुद्रीकरण की यह सबसे बड़ी सफलता है! कहा जाता है, जहाँ 3 अर्थशास्त्री होते हैं वहाँ 4 राय होती है! एक प्रसिद्ध अर्थशास्त्री ने कहा है कि हम अर्थव्यवस्था की कोई योजना नहीं बना सकते; यह एक जटिल कार्य है क्योंकि कोई योजना बनाने के लिए जो पर्याप्त सूचना चाहिए होती है वह प्राप्त करना बेहद मुश्किल है। वास्तव में अर्थव्यवस्था में किसी भी परिवर्तन का प्रभाव आकस्मिक होता है जो कि स्वयं सस्टम से ही उत्पन्न होता है। सस्टम द्वारा परिवर्तन की स्वीकार्यता ग्राह्यता और सस्टम के सभी अंगों को इस परिवर्तन के अनुकूल बनाने में लगा समय महत्वपूर्ण है। किसी भी योजना की सफलता उसके क्रयान्वयन पर तथा क्रयान्वित और निगरानी करने वाले अधिकारियों और कर्मचारियों की कार्यकुशलता, ईमानदारी और प्रतिबद्धता पर भी निर्भर करती है। नोट बंदी की कुछ मोर्चों पर सफलता के लिए काफी हद तक योजना का क्रयान्वयन और भ्रष्टाचार जिम्मेदार रहा है।

नोट बंदी ने काले धन को गोबर बना दिया। नोट बंदी का प्रभाव मोटे तौर पर अर्थव्यवस्था और समाज पर सकारात्मक पड़ा है। नोटबंदी अर्थव्यवस्था के लिए शॉक ट्रीटमेंट की तरह था। प्रत्येक बड़े काम के अच्छे बुरे परिणाम दोनों होते हैं। परंतु 40 प्रतिशत निष्क्रिय पड़ी मुद्रा के चलन में आने से बैंकों के पास तरलता में वृद्धि हुई और वह विकास के लिए अधिक ऋण देने में सक्षम हो पाए। समाज में और लोगों पर यह भय कि गलत कार्य करने पर पकड़े जा सकते हैं नोट बंदी की एक बड़ी सफलता है। भ्रष्टाचार का जिस तरह से संस्थानिकरण हुआ है उसके कारण नोट बंदी का अपेक्षित परिणाम नहीं आ पाया। जब तक लोगों के माइंडसेट में परिवर्तन नहीं होता या उनमें नैतिकता का समावेश नहीं होता है तब तक इस तरह के कड़े कदमों का ठोस परिणाम सामने नहीं आ सकता। नोट बंदी से पहले सरकार को सबसे अधिक रोजगार प्रदान करने वाले अनौपचारिक क्षेत्र और खुदरा और छोटे व्यापारियों पर इसके प्रभाव के संदर्भ में गंभीरता से सोचना चाहिए था।



---

**सन्दर्भ :**

- Two years after demonetization: A look at what has happened so far (2018) [indianexpress.com/article/india/demonetisation-second-anniversary-congress-bjp-5437069/](http://indianexpress.com/article/india/demonetisation-second-anniversary-congress-bjp-5437069/) November 8, 2018
- Liz Mathew Liz (2018): Demonetisation has unmasked urban naxals, says BJP think-tank study
- <https://indianexpress.com/article/india/demonetisation-has-unmasked-urban-naxals-says-bjp-think-tank-study/> November 1, 2018
- Bandyopadhyay, Tamal (2017): From Lehman to demonetization: A decade of disruptions, reforms and misadventures; Portfolio, Penguin Random House India, pp. 238- 249
- Agarwala, Ramgopal (2017): Demonetisation: A means to an end ?; SAGE India
- Sanyal, Meera H. (2018): The Big Reverse; Harper Business, India